

Aan de heer Theo Janssens
Voorzitter VVSG (afdeling OCMW's)
Paviljoenstraat 9
1030 BRUSSEL

Agentschap voor Binnenlands Bestuur

**Afdeling Lokale en Provinciale
Besturen - Financien en Personeel**
Boudewijnlaan 30 bus 70, 1000 Brussel
Tel. 02 553 40 03 - Fax 02 553 40 02
binnenland-personeel@vlaanderen.be
binnenland-financies@vlaanderen.be
helpdesk.lokalebesturen@vlaanderen.be

uw bericht van

uw kenmerk

ons kenmerk
ABBFP-10-1241

bijlagen
Bijlage
met
antwoor-
den

vragen naar / e-mail

Anit Vervoort
Anita.vervoort@bz.vlaanderen.be

telefoonnummer

02 553 37 32

datum

17 december 2010

Betreft: BVR RPR OCMW-personeel - Brief VVSG - Toepassingsvragen bij de bepalingen inzake de jaarlijkse vakantie en de feestdagen

Geachte heer voorzitter,

In uw brief van 14 december 2010 legt u een reeks vragen voor in verband met de toepassing van het besluit rechtspositieregeling OCMW- personeel van 12 november 2010 (hierna BVR RPR O).

De vragen hebben betrekking op de bepalingen inzake de jaarlijkse vakantie en de feestdagen. Artikel 156 bevat voor beide dwingende bepalingen een overgangsregeling voor het statutaire personeelslid in dienst voor 1 januari 2011.

In uw brief dringt u aan op een 'officieel standpunt namens de toezichhoudende overheid' om de 'sociale onrust' en 'onduidelijkheid op het terrein' te verminderen.

In bijlage ontvangt u de antwoorden die hopelijk zullen bijdragen tot meer duidelijkheid en tot de stroomlijning van de plaatselijke praktijk volgens duidelijke reglementaire klijlijnen, maar met respect voor de keuzevrijheid en de eigen verantwoordelijkheid van de OCMW's.

Het is de bedoeling dat die antwoorden ook een plaats krijgen op de webstek van het Agentschap voor Binnenlands Bestuur onder de vorm van een FAQ, zodat alle vraagstellers toegang hebben tot dezelfde informatie die bovendien voor iedereen toegankelijk is.

Met de meeste hoogachting,

De Vlaamse minister van Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur,
Inburgering, Toerisme en Vlaamse Rand

Geert Bourgeois

Bijlage bij de brief met kenmerk ABBFP-10-1241 van 17 december 2010
aan de VVSG

Vraag 1. De overgangsbepaling voor jaarlijkse vakantie- en feestdagen is van toepassing op de in dienst zijnde statutaire medewerkers van de 'specifieke diensten en voorzieningen' en dit gedurende hun volledige loopbaan bij het OCMW. In dienst zijnde contractanten blijven hun huidige aantal jaarlijkse vakantie- en feestdagen genieten (indien gunstiger dan de nieuwe regeling) en dit op basis van hun arbeidsovereenkomst of arbeidsreglement.

a) Wat met contractanten tewerkgesteld in een vervangingsovereenkomst die een nieuwe vervangingsovereenkomst krijgen?

b) Wat met contractanten tewerkgesteld met een contract van bepaalde duur dat afloopt en die een nieuw contract van bepaalde of onbepaalde duur krijgen?

c) Wat met contractanten die bevorderen of via interne personeelsmobiliteit overgaan naar een nieuwe functie binnen de 'specifieke diensten en voorzieningen'?

d) Wat met in dienst zijnde contractanten die vast benoemd worden?

Antwoord

Voor de toepassing van de overgangsregeling moeten we een onderscheid maken tussen de statutaire en de contractuele personeelsleden.

De overgangsregeling van artikel 156 RPR O is van toepassing op de statutairen en is voor die statutairen een recht.

Ten aanzien van contractanten in dienst voor 01.01.2011 zijn er geen dwingende regels.

Voor contractanten zijn immers de arbeidsovereenkomstenwet en het arbeidsreglement van toepassing. Het verslag aan de Vlaamse Regering bij artikel 156 RPR O maakt voor de contractanten een volledig analoge overgangsregeling als voor de statutairen mogelijk.

Het is dus de vrije keuze van het OCMW zelf om een overgangsregeling toe te passen voor de contractuele personeelsleden.

a) en b) Het OCMW kan in voorkomend geval de overgangsregeling ook van toepassing verklaren op contractanten die voor 01.01.2011 met een contract van bepaalde duur of met een vervangingsovereenkomst in dienst waren.

c) Het OCMW- bestuur bepaalt of contractanten die voor 01.01.2011 in dienst waren en nadien hetzij door bevordering, hetzij door interne personeelsmobiliteit overgaan naar een nieuwe functie binnen de "specifieke diensten en voorzieningen" (artikel 104, §6 OCMW- decreet) van de overgangsregeling kunnen genieten.

d) Ten slotte komt het eveneens aan het OCMW- bestuur toe om de overgangsregeling al dan niet van toepassing te verklaren op contractanten die voor 01.01.2011 in dienst waren en die pas nadien vast benoemd worden.

Vraag 2. Welke jaarlijkse vakantie- en feestdagenregeling (aantal dagen) zal van toepassing zijn op medewerkers van 'specifieke diensten en voorzieningen' die pas effectief in dienst komen na 31 december 2010 maar die nu al een arbeidsovereenkomst met het bestuur hebben gesloten (bv. ondertekening contract op 29 oktober 2010, opzeggingsperiode van 3 maanden bij huidige werkgever en effectieve indiensttreding bij het OCMW op 1 februari 2011)?

Antwoord

In principe geldt de datum van effectieve indiensttreding.

De toezichthoudende overheid verzet zich er evenwel niet tegen dat een OCMW-bestuur de personen die al een arbeidsovereenkomst getekend hebben voor 01.01.2011 maar hun opzegtermijn nog moeten uitdoen bij een vorige werkgever en daardoor pas na 31.12.2010 effectief in dienst treden, beschouwt als contractanten in dienst.

Vraag 3. Welke jaarlijkse vakantie- en feestdagenregeling (aantal dagen) zal van toepassing zijn op medewerkers die deeltijds tewerkgesteld zijn in het 'centraal bestuur' en deeltijds in een 'specifieke dienst of voorziening' al dan niet in een zelfde soort functie en al dan niet voor evenveel uren in beide diensten (bv. administratief medewerker: 80% centraal bestuur, 20% woonzorgcentrum; medewerker: 50% maatschappelijk medewerker sociale dienst en 50% verantwoordelijke dienstenchequeonderneming)?

Antwoord

Als het duidelijk gaat om afzonderlijke deeltijdse functies, dan is de regeling die normalerwijze gehanteerd wordt voor de berekening van het aantal vakantiedagen bij deeltijdse tewerkstelling van toepassing. Dat is een prorataregeling.

De OCMW's kunnen er ook voor kiezen om zich te richten op de hoofdactiviteit van het personeelslid. Die regeling lijkt zeker aangewezen als er geen sprake is van afzonderlijke deeltijdse functies, maar van takenpakketten binnen dezelfde functie die gespreid zijn over verschillende vormen van dienstverlening.

De keuze tussen een prorataregeling of de regeling van de hoofdactiviteit behoort tot de lokale autonomie.

Vraag 4. Welke jaarlijkse vakantie- en feestdagenregeling (aantal dagen) zal van toepassing zijn op medewerkers die tewerkgesteld waren binnen het OCMW in een 'gemeenschappelijke of specifieke functie' en die na 31 december 2010 via een bevorderingsprocedure of een procedure van interne personeelsmobiliteit tewerkgesteld worden in een functie van een 'specifieke dienst of voorziening'? Is de regeling dezelfde voor contractuele medewerkers en voor statutaire medewerkers?

Antwoord

De overgangsregeling van artikel 156 is voor statutairen gewaarborgd binnen de personeelsgroep van artikel 104, §6, (specifieke diensten en instellingen) en voor personeelsbewegingen binnen diezelfde personeelsgroep.

Hier gaat het om personeelsbewegingen (bevordering, functiewijziging na interne personeelsmobiliteit) die het gevolg zijn van een vrijwillige kandidaatstelling en een persoonlijke keuze.

Zoals boven reeds vermeld, kan het OCMW- bestuur bepalen dat contractanten die voor 01.01.2011 in dienst waren en nadien hetzij door bevordering, hetzij door interne personeelsmobiliteit overgaan naar een nieuwe functie binnen de "specifieke diensten en voorzieningen" (artikel 104, §6 OCMW- decreet) van de overgangsregeling kunnen genieten. Het is een keuzemogelijkheid voor het OCMW- bestuur, het is geen recht voor het personeelslid.

Hetzelfde geldt ten aanzien van het statutaire personeelslid in dienst op 01.01.2011 dat behoort tot de personeelsgroep van artikel 104, §1, of §2, en dat de overstap maakt naar een betrekking die behoort tot de personeelsgroep van artikel 104, §6. Ook hier kan het OCMW- bestuur de overgangsregeling van toepassing verklaren. Dit is facultatief.

Vraag 5. Welke jaarlijkse vakantie- en feestdagenregeling (aantal dagen) zal van toepassing zijn op vast aangestelde statutaire medewerkers die tewerkgesteld waren binnen het OCMW in een 'gemeenschappelijke of specifieke functie' en die na 31 december 2010 via ambtshalve herplaatsing tewerkgesteld worden in een functie van een 'specifieke dienst of voorziening'?

Antwoord

Ambtshalve herplaatsing is een noodoplossing op initiatief van het bestuur in welbepaalde, geregelde omstandigheden. De overplaatsing moet gebeuren naar een 'passende betrekking', waarbij het personeelslid vooraf gehoord wordt.

De ambtshalve herplaatsing gebeurt het best binnen dezelfde personeelsgroep. Als er geen andere mogelijkheid is dan de hier voorgestelde verandering naar de personeelsgroep van artikel 104, §6, dan wordt best een overgangsregeling voor

de rechten inzake jaarlijkse vakantie en feestdagen ingebouwd voor het ambtshalve herplaatste personeelslid.

Het lijkt immers weinig waarschijnlijk dat een herplaatsing met een afbouw van de rechten door de Raad van State beschouwd zal worden als een herplaatsing naar een 'passende betrekking'.

Vraag 6. Hoe gaat men best om met bestaande wervingsreserves die gelden zowel voor 'gemeenschappelijke en specifieke functies' als voor functies in de 'specifieke diensten en voorzieningen'?

Antwoord

Kandidaten die na het slagen voor de selectie opgenomen zijn op een wervingsreserve zijn nog geen personeelsleden in dienst. Zij hebben geen contractuele of statutaire band met het bestuur.

Voor nieuwe indiensttredingen vanaf 01.01.2011, zowel in statutair als in contractueel dienstverband, gelden de nieuwe organieke regels zoals bepaald in artikel 138 en 139 van het BVR RPR O.

Vraag 7. De overgangsregeling geldt voor de 'jaarlijkse vakantiedagen' en de 'feestdagen'. Wat moeten of kunnen we daar juist onder verstaan?

a) Jaarlijkse vakantiedagen: ook anciënniteitsdagen? Leeftijdsgedagen? Wat met vakantiedagen die via dienstvrijstelling gegeven werden?

b) Feestdagen: zeker de 10 wettelijke feestdagen + 11 juli. Ook plaatselijke feestdagen? Reglementaire feestdagen? Kermisdagen? Moet of mag men een onderscheid maken tussen de 10 wettelijke feestdagen en 11 juli enerzijds en de aanvullende feestdagen die niet extra vergoed worden als men dan prestaties moet leveren anderzijds?

Antwoord

De overgangsregeling heeft enkel betrekking op de jaarlijkse vakantiedagen en de feestdagen in de plaatselijke rechtspositieregelingen.

De overgangsregeling heeft geen betrekking op de dienstvrijstellingen.

De regels over de dienstvrijstellingen zijn vastgesteld in artikel 142 van het BVR RPR O. Het Verslag aan de Vlaamse Regering bij artikel 142, §2, luidt overigens als volgt: "Evenmin is het de bedoeling de dienstvrijstellingen aan te wenden voor extra dagen jaarlijkse vakantie of voor de uitbreiding van het aantal feestdagen. Dienstvrijstellingen zijn 'vrijstellingen van de dienstverplichtingen' die voor specifieke situaties door de personeelsleden aangevraagd worden en door het bestuur toegekend worden."

In geval van twijfel is het aan de OCMW's zelf om de draagwijdte van de reeds bestaande plaatselijke regeling te interpreteren.

Vraag 8. Als anciënniteits- en leeftijdsdagen deel uitmaken van de jaarlijkse vakantieregeling, betekent dit dan dat medewerkers uit de 'specifieke diensten en voorzieningen' die de overgangsregeling genieten (behoud gunstigere verlofregeling) ook na 31 december 2010 recht hebben op bijkomende anciënniteits- of leeftijdsdagen (als ze aan de voorwaarden voldoen)? Of wordt het aantal anciënniteits- of leeftijdsdagen waarop men recht heeft, geblokkeerd op 31 december 2010 (men behoudt dagen die men heeft, maar men krijgt er geen meer bij als men bepaalde anciënniteit of leeftijd bereikt)?

Antwoord

Het komt aan het OCMW- bestuur toe om te bepalen of de personeelsleden die de overgangsregeling genieten ook na 31.12.2010 nog recht hebben op bijkomende anciënniteits- of leeftijdsdagen (als ze aan de voorwaarden voldoen) dan wel of het aantal anciënniteits- of leeftijdsdagen waarop men recht heeft, wordt afgeblokt op 31.12.2010 (waarbij men het aantal dagen behoudt die men heeft maar waarbij men er vanaf 01.01.2011 geen meer bij krijgt als men bepaalde anciënniteit of leeftijd bereikt).

Tot zover de vragen in de brief van de VVSG van 14 december 2010.

